

Apuntes de pandemia COVID-19 N°6

Población desocupada en la Ciudad de Buenos Aires

Informe
de resultados | **1712**



Diciembre de 2022

Medalla de oro a la calidad
en la Gestión Pública



Apuntes de pandemia COVID-19 N°6

Población desocupada en la Ciudad de Buenos Aires

A mediados del año pasado, la OIT presentó el informe “Perspectivas sociales y del empleo en el mundo. Tendencias 2021” en el que se explicita que “de cara al futuro, el crecimiento del empleo previsto será insuficiente para colmar las brechas abiertas por la crisis”. Esta declaración constituye una muestra de la importancia del análisis de la población desocupada y de los debates sobre la política pública incluso una vez levantadas las restricciones de movilidad espacial y aislamiento impuestas por el COVID-19.

En el primer tiempo de pandemia, las salidas de una porción de la fuerza laboral hacia la inactividad o el trabajo *part-time* morigeraron fuertemente el impacto de la pérdida de puestos de trabajo sobre la tasa de desocupación de la Ciudad de Buenos Aires. Así, en comparación con crisis anteriores, este indicador expresó solamente en forma parcial la magnitud de las dificultades por las que atravesaron los trabajadores y trabajadoras.

Ya en el 2021, la tasa de desocupación volvió a niveles cercanos a los pre-pandémicos. En el último trimestre, unas 122.500 personas se encontraban sin ocupación, en condición de búsqueda activa de empleo y disponibles para el ingreso al mercado laboral; de ellas, casi dos tercios habían perdido su trabajo durante el bienio 2020-2021.

La Dirección General de Estadística y Censos implementó dentro de los relevamientos que realiza de manera continua y sistemática sobre el mercado de trabajo (Encuesta Anual de Hogares – EAH y Encuesta Anual de Hogares y Encuesta Trimestral de Ocupación e Ingresos - ETOI), un módulo que profundiza en los aspectos centrales de la población en condición de desocupación, tomando en cuenta el momento en que perdieron su última ocupación. Estas fuentes, tienen por objetivo la obtención de estimaciones permanentes de indicadores del mercado de trabajo y de ingresos de la población de la Ciudad de Buenos Aires. Se trata de un estudio por muestreo de viviendas en las que se encuesta a la totalidad de los hogares que habitan en ellas y a todos sus miembros.

La descripción y análisis de la población desocupada forma parte de la sexta y última publicación de “Apuntes de Pandemia”¹.

¹ *Apuntes de pandemia* es una serie de publicaciones de la Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda y Finanzas GCBA), que se inició en octubre de 2020 para analizar la situación de algunos grupos de trabajadores especialmente afectados por la crisis sanitaria provocada por el COVID-19. En las sucesivas ediciones se estudió la dinámica de la población ocupada en servicio doméstico en hogares particulares, la población que trabaja por su cuenta, la población ocupada en el sector de la construcción, y nuevas modalidades de trabajo y protección social no contributiva como herramientas para afrontar la crisis.

En la primera parte, se presenta un análisis de la población desocupada con perspectiva de género que se inicia en 2004, mientras que en la segunda, se focaliza en la situación actual. La fuente utilizada es la EAH.

Breve descripción de la dinámica en las últimas dos décadas

La tasa de desocupación de la Ciudad de Buenos Aires a lo largo de los últimos 18 años (2004-2021) tuvo un promedio de 6,8%, con un máximo de 10,1% en el año del Aislamiento Social, Preventivo y Obligatorio, ASPO. Los otros valores más altos de la serie se ubican en torno al 8,0% y ocurren en 2004 (post-convertibilidad), en 2016 y entre 2018 y 2019. En la serie se distinguen dos períodos más o menos marcados: el primero con tasas de entre 5,4% y 6,8% hasta 2015 (con la excepción mencionada de 2004) y otro a partir de 2016, con tasas de entre 7,2% y 8,0% (con la excepción de 2020 ASPO).

En relación a lo sucedido en 2020, cabe destacar que la drástica contracción en el volumen de empleo durante los trimestres centrales no solo generó tránsitos desde la ocupación hacia la desocupación, sino también produjo fuertes salidas de la fuerza de trabajo hacia la inactividad, como consecuencia de las restricciones a la circulación y al ejercicio de algunas actividades económicas, las que se sumaron a expectativas desfavorables respecto de obtener un empleo en ese contexto. Todos estos factores redujeron los incentivos para la búsqueda laboral entre quienes perdieron sus puestos de trabajo por la pandemia, los que llevaban una búsqueda desde antes y los nuevos ingresantes.

Esta retracción desdibujó la huella de la pérdida de empleo en la tasa de desocupación abierta, al repartir el impacto también sobre la tasa de inactividad. Dicho de otra manera, si la población afectada por la pérdida de empleo se hubiera mantenido activa en el mercado de trabajo buscando otro puesto, la tasa de desocupación hubiera aumentado muy por encima del pico de 10,1% de 2020.

La población ocupada que conservó su trabajo durante la pandemia, también presenta signos de haber sido impactada por la reducción de la actividad económica: mermaron las horas trabajadas y creció la subocupación horaria.

Cuadro 1 Tasas de actividad, empleo, desocupación y subocupación. Ciudad de Buenos Aires. Años 2019/2021

	2019	2020	2021
Población de 10 años y más			
Tasa de actividad	64,8	62,1	63,7
Tasa de inactividad	35,2	37,9	36,3
Tasa de empleo	59,6	55,9	59,1
Tasa de desocupación	8,1	10,1	7,2
Tasa de subocupación	11,1	12,5	9,6

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda y Finanzas GCBA). EAH.

Cuadro 2 Grupos poblacionales seleccionados según vinculación con el mercado de trabajo por sexo. Valores absolutos (personas) y variación (personas y %). Ciudad de Buenos Aires. Años 2019/2021

	2019	2020	2021	Variación (abs.)		Variación (%)	
				2019-2020	2019-2021	2019-2020	2019-2021
Población de 10 años y más	2.664.000	2.669.500	2.675.000	5.500	11.000	0,2	0,4
Varones	1.235.500	1.243.500	1.238.500	8.000	2.500	0,7	0,2
Mujeres	1.428.500	1.425.500	1.437.000	-2.500	8.500	-0,2	0,6
Población ocupada	1.587.000	1.491.500	1.581.000	-95.500	-6.000	-6,0	-0,4
Varones	823.000	767.500	821.500	-55.500	-2.000	-6,8	-0,2
Mujeres	764.000	724.000	759.500	-40.000	-4.000	-5,2	-0,5
Población no ocupada	1.077.000	1.178.000	1.094.000	101.000	17.000	9,4	1,6
Varones	412.500	476.500	417.000	64.000	4.500	15,5	1,1
Mujeres	664.500	701.500	677.000	37.000	12.500	5,6	1,9
Población económicamente activa	1.727.000	1.658.500	1.703.500	-68.500	-23.500	-4,0	-1,4
Varones	885.500	851.000	873.500	-34.500	-12.000	-3,9	-1,3
Mujeres	842.000	808.000	830.000	-34.000	-11.500	-4,0	-1,4
Población ocupada	1.587.000	1.491.500	1.581.000	-95.500	-6.000	-6,0	-0,4
Varones	823.000	767.500	821.500	-55.500	-2.000	-6,8	-0,2
Mujeres	764.000	724.000	759.500	-40.000	-4.000	-5,2	-0,5
Población desocupada	140.000	167.000	122.500	27.000	-17.500	19,2	-12,5
Varones	62.000	83.500 ^a	52.000	21.000	-10.000	33,9	-16,0
Mujeres	78.000	83.500 ^a	70.500	6.000	-7.500	7,5	-9,6
Población inactiva (10 años y más)	937.000	1.011.000	971.500	74.000	34.500	7,9	3,7
Varones	350.500	393.000	365.000	42.500	14.500	12,2	4,1
Mujeres	586.500	618.000	607.000	31.500	20.000	5,3	3,4

^a Valor de la celda con carácter indicativo (el coeficiente de variación estimado es mayor al 10% y menor o igual al 20%).

Nota: La suma de las cifras parciales puede diferir del total por procedimientos de redondeo.

Los totales absolutos se presentan aproximados, dado que provienen de una fuente muestral.

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda y Finanzas GCBA). EAH.

Ya en el año 2021, la tasa de desocupación es incluso menor que la observada antes de comenzada la pandemia COVID-19 (se coloca en 7,2%), pero con una menor cantidad de personas en actividad, reflejada en la tasa (63,7%), lo que evidencia la disminución de velocidad en la recuperación que se expresaba en variaciones interanuales que se muestran menos pronunciadas que las de períodos anteriores.

población en condición de desocupación se expandió 19,2% (27.000 personas). Entre los varones se observa una salida más intensa hacia la desocupación y la inactividad en la ventana que se describe.

Entre 2019 y 2020, la población inactiva de 10 años y más aumentó 7,9% (se suman 74.000 personas)², en tanto que la

2 Cabe destacar que el período ventana de la fuente utilizada coincide con el último trimestre de 2020, cuando comienza la flexibilización de las restricciones para la actividad económica y la circulación (período DISPO). Los registros de los trimestres centrales (segundo y tercer trimestres de 2020), coincidentes con las disposiciones de ASPO, muestran los pasajes a la no-ocupación con mayor contundencia. Al respecto, véase [Día Internacional del Trabajador 2021 - Destacado I](#).

Precisando la situación por género

La participación laboral de mujeres y varones es diferente. Estructuralmente, dentro de los indicadores básicos seleccionados para el estudio del mercado de trabajo, las tasas de actividad y de empleo son mayores entre los varones, mientras que en las tasas de desocupación y subocupación horaria ocurre lo contrario.

Los varones presentan a lo largo de la serie que se inicia en 2004, tasas de actividad cercanas al 70,0%, con un descenso a 68,4% en 2020. En paralelo, las mujeres tienen en promedio 15 pp menos, con una tasa cercana al 54,0% hasta 2014 y que ronda el 57,0% desde 2015. A partir de que se retoman los niveles de presencialidad y movilidad espacial la tasa de actividad muestra registros similares a los anteriores a la pandemia, sosteniéndose las brechas por género.

Un comportamiento similar, aunque con niveles más bajos, se presenta en las tasas de empleo por sexo. Para los varones, se registran valores promedio cercanos al 67,0% y para las mujeres, al 51,0%. También para este indicador la caída registrada en la comparación 2019-2020, prácticamente se disuelve en 2021.

En la mirada a largo plazo se confirma que la población de mujeres sufre en mayor medida la condición de desocupación y que la tasa es sensible a los cambios de coyuntura. Hasta 2014, la tasa femenina promedia 7,3% y la masculina 5,0%; desde 2015, ascienden a 9,1% y 6,7%, respectivamente. Cabe destacar que en 2021, el 57,4% de la población desocupada

correspondía a mujeres, un peso superior al que ellas tienen en la población activa y en la ocupada (48,7% y 48,1% respectivamente).

Con respecto a la subocupación horaria, sucede lo mismo pero con valores promedio más altos (cerca de 12,0% en las mujeres y 7,0% en los varones). En 2020, el indicador asciende únicamente entre los varones hasta alcanzar un nivel similar al femenino (12,4% en varones y 12,5% en mujeres). A partir de 2021, se verifica un descenso también intenso para los varones (4,7 pp con respecto al 2020), sin variación importante en la tasa de subocupación femenina, que se muestra inelástica.

Es importante mencionar que durante 2020, las mujeres fueron especialmente afectadas, pasando del trabajo productivo hacia el reproductivo, en un contexto de mayores demandas dentro de los hogares por la suspensión de las clases presenciales y la imposibilidad de contar con ayuda doméstica y de cuidados, entre otros factores. Los estereotipos de género históricos y el mayor peso del empleo precario en las mujeres –que fue el más impactado por la caída en la actividad económica- explican también el desempeño diferenciado de las tasas de participación³.

³ Se sugiere la revisión de la publicación [Día Internacional del Trabajador 2021 -Destacado 1](#) y [Día Internacional del Trabajador 2022 -Cuadro 1](#).

Cuadro 3 Tasas de actividad, empleo, desocupación y subocupación horaria según sexo. Ciudad de Buenos Aires. Años 2004/2021

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Tasas básicas para la población de 10 años y más									
Tasa de actividad	61,7	62,5	62,0	62,4	62,6	62,7	62,4	61,4	61,3
Tasa de empleo	56,7	58,3	58,4	59,1	59,1	58,8	58,7	58,0	57,5
Tasa de desocupación	8,0	6,8	5,9	5,4	5,6	6,2	5,9	5,4	6,2
Tasa de subocupación	11,3	10,2	8,5	8,2	8,0	9,2	8,8	8,4	8,5
Por sexo									
Mujeres									
Tasa de actividad	53,9	55,0	53,7	53,9	54,6	55,2	55,2	54,1	53,9
Tasa de empleo	48,7	50,5	49,7	50,7	51,2	51,4	51,2	50,6	49,8
Tasa de desocupación	9,6	8,2	7,4	6,0	6,3	7,0	7,2	6,6	7,7
Tasa de subocupación	14,6	13,0	11,2	10,3	9,8	11,8	11,7	10,7	10,3
Varones									
Tasa de actividad	71,3	71,4	72,2	72,6	72,1	71,6	70,9	69,8	70,2
Tasa de empleo	66,6	67,5	68,9	69,1	68,6	67,7	67,6	66,8	66,8
Tasa de desocupación	6,5	5,5	4,5	4,8	4,9	5,4	4,7	4,4	4,8
Tasa de subocupación	8,2	7,5	6,0	6,3	6,3	6,8	6,1	6,3	6,8

Continúa

Cuadro 3 Conclusión

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Tasas básicas para la población de 10 años y más									
Tasa de actividad	60,5	60,9	64,2	64,4	63,4	63,7	64,8	62,1	63,7
Tasa de empleo	57,1	57,2	59,9	59,2	58,8	58,6	59,6	55,9	59,1
Tasa de desocupación	5,6	6,1	6,8	8,0	7,2	8,0	8,1	10,1	7,2
Tasa de subocupación	8,7	8,6	9,3	9,4	9,4	10,6	11,1	12,5	9,6
Por sexo									
Mujeres									
Tasa de actividad	53,1	53,9	57,2	58,0	57,1	57,8	58,9	56,7	57,8
Tasa de empleo	49,5	49,9	52,1	52,3	52,2	52,6	53,5	50,8	52,9
Tasa de desocupación	6,8	7,3	8,8	9,8	8,6	9,0	9,2	10,4 ^a	8,5
Tasa de subocupación	11,0	10,8	11,8	11,1	11,7	12,8	13,3	12,4	11,6
Varones									
Tasa de actividad	69,4	69,3	72,6	72,0	70,6	70,6	71,7	68,4	70,5
Tasa de empleo	66,2	65,9	69,0	67,4	66,4	65,7	66,6	61,7	66,3
Tasa de desocupación	4,6	4,9	4,9	6,4	5,9	7,0	7,0	9,8 ^a	6,0
Tasa de subocupación	6,6	6,5	7,0	7,7	7,2	8,6	9,0	12,5	7,8

a Valor de la celda con carácter indicativo (el coeficiente de variación estimado es mayor al 10% y menor o igual al 20%).

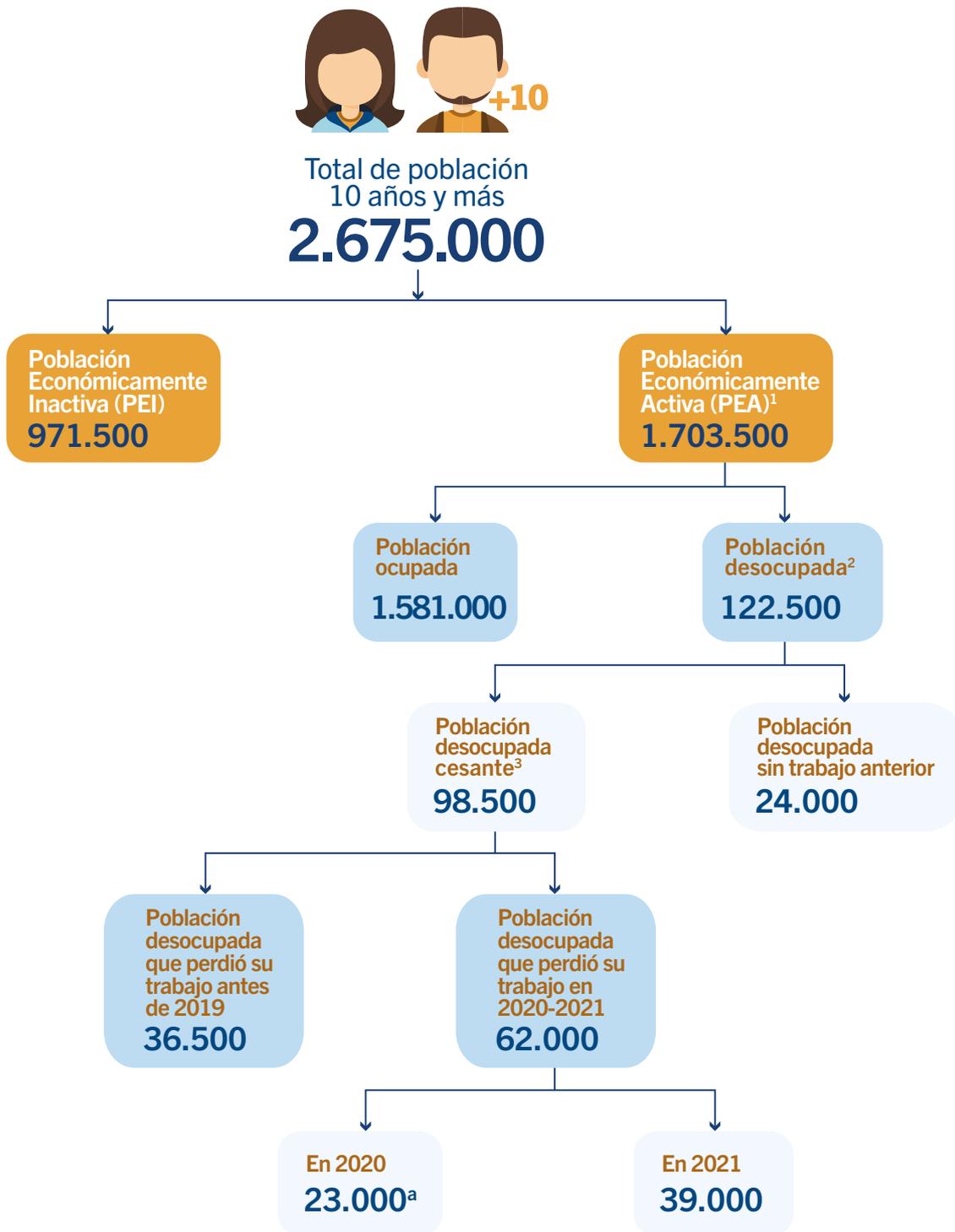
Fuente: Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda y Finanzas GCBA). EAH.

La situación en 2021

La EAH brinda información para la caracterización de la población desocupada, con mayor profundidad a partir del bloque de preguntas que se introdujo en la pandemia.

De la población en condición de desocupación abierta registrada en el año 2021, el 80,6% había tenido un trabajo en el pasado (desocupados/as cesantes); 23,2% lo perdió en 2020 y otro 39,7% en 2021 (62,9% de la población desocupada total en el bienio).

Población de 10 años y más, desagregada por condición de actividad. Ciudad de Buenos Aires. Año 2021



¹ Personas de 10 años y más que tienen una ocupación o que sin tenerla la están buscando activamente y están disponibles. Está compuesta por la población ocupada más la población desocupada. Este conjunto responde al concepto de fuerza de trabajo.

² Personas de 10 años y más que, no teniendo ocupación, están buscando activamente trabajo y están disponibles para trabajar a más tardar en dos semanas más. Incluye, además, a los que interrumpieron momentáneamente la búsqueda en la semana de referencia por razones circunstanciales y a los suspendidos sin pago que buscaron activamente trabajo y se encuentran disponibles. Para identificar a los desocupados el período de referencia de la búsqueda de empleo abarca 30 días y se rescatan explícitamente formas de búsqueda no visualizadas (consultó amigos, puso carteles, etc.).

³ Personas de 10 años y más que, no teniendo ocupación, están buscando activamente trabajo y están disponibles para trabajar a más tardar en dos semanas más y que han trabajado en algún momento (sin especificación de tiempo).

^a Valor de la celda con carácter indicativo (el coeficiente de variación estimado es mayor al 10% y menor o igual al 20%).

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda y Finanzas GCBA). EAH.

Las características estructurales dadas por la amplia incidencia de la informalidad laboral, la débil cobertura del sistema de seguridad social para una porción de trabajadores y trabajadoras y las diferentes brechas (de género, de edad, de certificaciones educativas y de calificaciones ocupacionales, entre otras), constituyeron la plataforma sobre la que se produjo la crisis sanitaria COVID-19. La pandemia irrumpió en un escenario con profundos signos de fragilidad en la relación de la población con el mercado laboral

La población desocupada que perdió su trabajo en la pandemia, se concentraba en 2021 en la categoría ocupacional asalariada (78,5%, por encima del peso en la población ocupada), y dentro de ella, fundamentalmente en la que no tenía acceso a derechos laborales (63,5%) o con acceso parcial (32,6%)⁴. En particular, el 53,3% había perdido un trabajo no registrado en la seguridad social. Esto evidencia que el acceso a derechos provenientes del trabajo asalariado configuró una barrera para limitar la salida del mercado de trabajo.

La pérdida de los puestos asalariados estuvo acompañada por la merma de los independientes (representan el 21,5% de la población desocupada que perdió su trabajo en 2020 o 2021), con una significativa incidencia de los trabajadores por cuenta propia (19,0%) y, dentro de ellos sin registro ni regularidad en el pago para el ejercicio de su ocupación (71,8%). Cabe destacar que la población por cuenta propia no tuvo el mismo desempeño que en crisis económicas pasadas –contra cíclico–, ya que se contrajo más que el empleo asalariado⁵. Sin embargo, la recuperación en 2021 fue tal que la población ocupada por cuenta propia tenía un volumen similar al de dos años atrás.

Los puestos de menor calificación fueron los más afectados por la pérdida de empleo en pandemia y constituyen el 76,5% del total. Los de baja calificación se encuentran asociados a la manualidad, lo que implica la copresencia en la unidad económica, como así también a la informalidad, lo que explica, al menos en parte, la mayor pérdida de empleo en este segmento laboral.

En la desocupación, los jóvenes están sobrerrepresentados: mientras constituyen el 21,0% de la población económicamente activa y el 18,6% de la ocupada, explican más de la mitad de la población desocupada en 2020/2021.

En lo que respecta al nivel educativo, los más afectados por la desocupación en pandemia fueron las personas de menor instrucción: el 22,9% tenía el secundario incompleto y el otro 77,1% no había terminado el nivel superior. También vale la pena mencionar que la población desocupada en períodos anteriores con estudios superiores completos presentaba un tiempo de búsqueda de empleo superior al resto.

Durante 2021, el 26,2% de la población desocupada que había perdido su trabajo en la pandemia provenía de *Comercio, hoteles y restaurantes*, muy por encima del peso que tenía el sector en el total de la población ocupada (18,0% en 2021). La expulsión estuvo favorecida por la alta tasa de precarización (40,2%, 9,3 pp más que en 2019), lo que evidencia que la crisis económica desatada por el COVID-19 golpeó sobre una estructura con debilidades preexistentes. Este sector de actividad fue el que más aportó al volumen de desocupados/as.

Otros sectores especialmente impactados fueron *Construcción*, con un peso de 7,2% entre la población que cayó en la desocupación durante la pandemia (altamente masculinizada) y *Servicio doméstico*, que concentra el 8,8% (altamente feminizada). Ambos sectores, más que duplicaron la incidencia que tenían en la población ocupada.

En cambio, *Administración pública, defensa y seguridad social* y, en menor medida, *Educación y Servicios sociales y de salud* tuvieron un aporte a la desocupación muy por debajo de su peso en los puestos totales.

En lo que respecta a la posición dentro del hogar, la jefatura está sub representada en la pérdida de empleo en pandemia, particularmente en la desocupación. Menos de una de cada tres personas sin ocupación desde 2020 o 2021 y en búsqueda activa se declararon jefes y jefas, prácticamente la mitad del peso que tenían entre la población ocupada.

4 Para el cálculo se consideran los siguientes derechos laborales: jubilación, aguinaldo, vacaciones pagas, días por enfermedad, derecho a indemnización, obra social y salario familiar.

5 Para más información sobre la población por cuenta propia, véase Informe de Resultados N°1510: *Apuntes de pandemia. Grupos laborales vulnerables N°2: Población trabajadora por cuenta propia de la Ciudad de Buenos Aires*. Diciembre de 2020. DGEyC.

También es posible
acceder a información estadística
sobre la Ciudad de Buenos Aires

Para consultas diríjase al
Departamento Documentación
y Atención al Usuario

Nuestras
redes